Правительство Ярославской области

Управление по противодействию коррупции Правительства области

**ПАМЯТКА**

для лиц, замещающих муниципальные должности в

Ярославской области

**«ЗАПРЕТЫ, ОГРАНИЧЕНИЯ, ТРЕБОВАНИЯ И ОБЯЗАННОСТИ, УСТАНОВЛЕННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ В ЦЕЛЯХ**

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ»**

г. Ярославль

2021

**ВВЕДЕНИЕ**

Памятка разработана для применения лицами, замещающими должности, указанные в части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»): депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса (далее – лица, замещающие муниципальные должности).

Согласно части 4.1 статьи 36, части 7.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», части 15.5 статьи 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на лиц, замещающих муниципальные должности, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») и другими федеральными законами.

Данная Памятка содержит:

1) обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих муниципальные должности;

2) запреты и ограничения, установленные в отношении лиц, замещающих муниципальные должности;

а также информацию:

3) о рассмотрении вопросов, касающихся соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

4) о последствиях несоблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, запретов, ограничений, неисполнения ими обязанностей.

**1. ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ,**

**ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ**

1. Лица, замещающие муниципальные должности **обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей** в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 4 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о доходах Губернатору Ярославской области ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным (часть 21 статьи 112 Закона Ярославской области от 09 июля 2009 года № 40-з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области», далее – Закон «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»).

Обращаем внимание, что обязанность представлять сведения о доходах Губернатору Ярославской области предусмотрена и для **граждан, претендующих на замещение муниципальной должности**. Указанные лица **представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей** высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 4.2 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

**Претенденты на замещение муниципальных должностей** (за исключением претендентов на замещение муниципальных должностей депутатов представительных органов сельских поселений, полномочия которых осуществляются на непостоянной основе) **представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей** Губернатору Ярославской области в течение пяти календарных дней со дня извещения соответствующей избирательной комиссией претендента на муниципальную должность об избрании его на эту должность на муниципальных выборах, со дня принятия ею решения об избрании претендента на муниципальную должность, либо со дня принятия представительным органом местного самоуправления муниципального образования Ярославской области решения об избрании претендента на муниципальную должность или о назначении на должность главы местной администрации по контракту (часть 21 статьи 112 Закона Ярославской области «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»).

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее - Федеральный закон «О запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках») **для лиц**, замещающих муниципальные должности и **осуществляющих свои полномочия на постоянной основе**, **и депутатов, замещающих должности в представительных органах** муниципальных районов и городских округов, **при представлении сведений о доходах**, об имуществе и обязательствах имущественного характера **указывают сведения о принадлежащем** им, их супругам и несовершеннолетним детям **недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации**, а также сведения о таких обязательствах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей*.*

2. Лица, замещающие муниципальные должности, **обязаны сообщать** в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, **о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта** (часть 4.1 статьи 12.1 Федерального закона «О  противодействии коррупции»).

3. Лицо, замещающее муниципальную должность, **обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление** в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, **если такое владение приводит или может привести к конфликту интересов** (часть 1 статьи 12.3 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

4. **Лицо, замещающее муниципальную должность,** **обязано ежегодно** в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, **представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке** по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки (подпункт «г» пункта 1 части 1 статьи 2, часть 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», далее - Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).

5. **Лицо, замещающее или замещавшее муниципальную должность,** **в связи с осуществлением контроля** за его расходами, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **обязано представлять сведения о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке** по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду; об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка (часть 1 статьи 9 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).

6. Лица, замещающие муниципальные должности и **осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и депутаты, замещающие должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов**, а также их супруги и несовершеннолетние дети обязаны в течение трех месяцев со дня замещения (занятия) гражданином государственной должности закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов (в т.ч. и цифровых финансовых активов, выпущенных в информационных системах, организованных в соответствии с иностранным правом, и цифровой валютой), а также прекратить доверительное управление имуществом, которое предусматривает инвестирование в иностранные финансовые инструменты и учредителями управления в котором выступают указанные лица (часть 3 статьи 4 Федерального закона о запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках).

В случае если лица, замещающие муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, и депутаты, замещающие должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов, а также их супруги и несовершеннолетние дети не могут выполнить вышеуказанное требование в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от воли вышеуказанных лиц, такое **требование должно быть выполнено в течение трех месяцев со дня прекращения действия указанных ареста, запрета распоряжения или прекращения иных обстоятельств** (часть 2 статьи 3 Федерального закона «О запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках»).

**2. ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ДЛЯ ЛИЦ,**

 **ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ**

Лицам, замещающим муниципальные должности, **осуществляющим свои полномочия на постоянной основе**, **и депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов**, согласно части 1 статьи 7.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», статье 2 Федерального закона о запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках»:

**запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами** **(в том числе цифровыми финансовыми активами, выпущенными в информационных системах, организованных в соответствии с иностранным правом, и цифровой валютой)**

Лица, замещающие муниципальные должности и **осуществляющие свои полномочия на постоянной основе,** согласно нормам статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»:

**Не вправе разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей**

**Не вправе быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления3**

*(см. на стр. 8)*

**Не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц и другой оплачиваемой деятельностью, а также участвовать в управлении коммерческой организацией или некоммерческой организацией (за исключением случаев, установленных законом)1 *(см. на стр. 8)***

**Не вправе получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц4** *(см. на стр. 8)*

**Не вправе принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций**

**Не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности2 *(см. на стр. 8)***

**Не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, иные муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, если иное не установлено федеральными законами, замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления**

**Не вправе выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц5** *(см. на стр. 8)*

**Не вправе использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности**

**Не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений6** *(см. на стр. 8)*

**Не вправе получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего муниципальную должность на постоянной основе**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1за исключением:

1за исключением:

- участия на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

- участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением Губернатора области в порядке, установленном Законом «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»;

- представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;

- представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

- иных случаев, предусмотренных федеральными законами.

2При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

3Если иное не предусмотрено федеральными законами.

4Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью муниципального образования и передаются по акту в соответствующий муниципальный орган. Лицо, замещавшее муниципальную должность, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5За исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

6Если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

Лица, замещающие должности глав муниципальных образований и **осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе**, не вправе осуществлять деятельность, предусмотренную [пунктами 4](#Par293) - [11 части 3](#Par300) статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Лица, замещающие муниципальные должности, **являющиеся представителями нанимателя (руководителями)**, в целях исключения конфликта интересов в органе местного самоуправления, согласно части 6 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»:

**не могут представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе соответствующего органа в период осуществления ими полномочий по указанным должностям**

**Полномочия лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случаях прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации**

**3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ**

 **СОБЛЮДЕНИЯ ЗАПРЕТОВ, ОГРАНИЧЕНИЙ И ТРЕБОВАНИЙ**

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции лицом, замещающим муниципальную должность, осуществляется **по решению** **высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации** (часть 4.4 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

**4. ПОСЛЕДСТВИЯ НЕСОБЛЮДЕНИЯ**

**ЗАПРЕТОВ,** **ОГРАНИЧЕНИЙ, НЕИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ**

Согласно части 5 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» лица, замещающие муниципальные должности, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1 - 4.1 названной статьи, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 4.5 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» при выявлении в результате проверки фактов несоблюдения лицом, замещающим муниципальную должность, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены данным Федеральным законом, Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, **высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)** **обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд**.

**Специальная норма, устанавливающая последствие несоблюдения запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации**, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами **в виде досрочного прекращения полномочий, освобождения от замещаемой (занимаемой) должности или увольнения в связи с утратой доверия** в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица, установлена частью 3 статьи 7.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьей 10 Федерального закона **«**О запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках».

В соответствии с частью 6.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **полномочия главы муниципального района, главы городского округа прекращаются досрочно в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации** в случаях:

1) несоблюдения главой муниципального района, главой городского округа, их супругами и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным законом о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках;

2) установления в отношении избранных на муниципальных выборах главы муниципального района, главы городского округа факта открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда указанные лица были зарегистрированы в качестве кандидатов на выборах соответственно главы муниципального района, главы городского округа.

Согласно статье 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» **лицо, замещающее муниципальную должность, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия** в случае:

* непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;
* непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
* участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
* осуществления лицом предпринимательской деятельности;
* вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Сведения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются органом местного самоуправления, в котором это лицо замещало соответствующую должность, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

В соответствии со статьей 74.1 Федерального закона от 06.10.2003
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования вправе **удалить главу муниципального образования в отставку** по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (часть 1), в том числе по основанию, связанному с **несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках**» (пункт 4 части 2 статьи 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).